



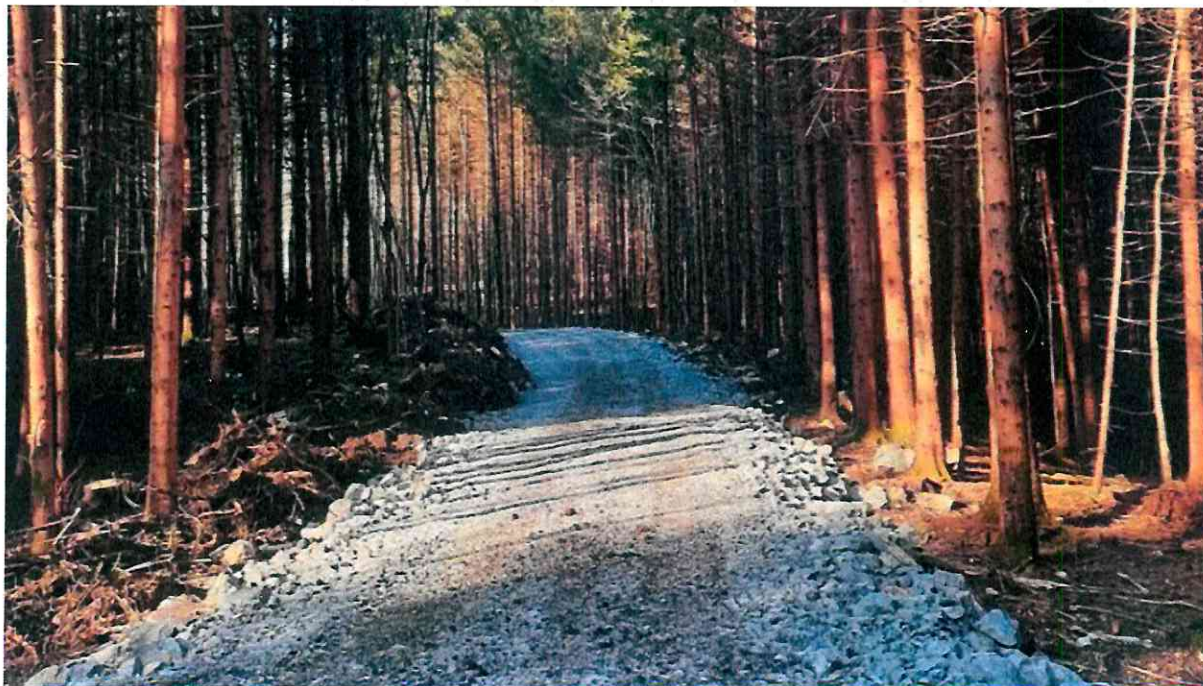
OBČINA ŽELEZNIKI
NADZORNI ODBOR
Češnjica 48
4228 Železniki
uprava@obcina.zelezniki.si

Številka: 060-5/2024-010
Datum: 12. 5. 2025

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS št. 94/07-UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 ZSPDSLS-1 in 30/18, 61/20 ZIUZEOP-A, 80/20 ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K), v nadaljevanju ZLS, 2. odstavka 45. člena Statuta Občine Železniki (Uradni list RS št. 88/15 in 68/19 in 23/23), v nadaljevanju: statut, in Sklepa o izvedbi nadzora nadzornega odbora Občine Železniki št. 060-5/2024-001 z dne 4.7.2024, je Nadzorni odbor Občine Železniki dne 12.5.2025 na svoji 13. seji sprejel

POROČILO O NADZORU

Pregled vzdrževanja gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023



Kazalo vsebine

1.	Kratek povzetek	3
2.	Osnovni podatki o nadzoru	3
3.	Uvod.....	3
4.	Ugotovitve.....	5
4.1.	Splošno o gozdnih cestah v Republiki Sloveniji, zakonodaja in nosilci upravljanja gozdnih cest	5
4.2.	Viri financiranja vzdrževanja gozdnih cest.....	6
4.3.	Naloge ZGS	6
4.4.	Evidenca gozdnih cest v občini Železniki.....	7
4.5.	Letno vzdrževanje gozdnih cest.....	7
4.6.	Gradnja novih gozdnih cest.....	8
4.7.	Finančna sredstva za izvedbo programa vzdrževanja gozdnih cest	8
4.8.	Višina finančnih sredstev v letu 2023	10
4.9.	Javno naročilo za izbiro izvajalca za vzdrževanje gozdnih cest v Občini Železniki za leto 2023	11
4.10.	Ugotovitve izvedenega nadzora:	13
5.	Mnenje nadzornega odbora:.....	13
6.	Priporočila in predlogi:	13

1. Kratek povzetek

Nadzorni odbor Občine Železniki je na podlagi dopolnitve Plana dela Nadzornega odbora Občine Železniki za leto 2024, št. 060-2/2023-011 z dne 2.7.2024 in Sklepa o izvedbi nadzora Nadzornega odbora Občine Železniki št. 060-5/2024-001 z dne 4.7.2024 opravil nadzor »Vzdrževanje gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023«.

Namen pregleda je bil nadzor pravilnosti in smotrnosti pri razpolaganju proračunskih sredstev Občine Železniki ter gospodarnosti ravnanja nadzorovane osebe.

Nadzorovana oseba je dne 18.4.2025 na osnutek poročila podala svoje odzivno poročilo, v katerem je v dveh točkah podala pripombe in pojasnila. Nadzorni odbor je štel pripombe in pojasnila za upravičena in jih je vsa vključil v poročilo. Deli poročila, ki so bili spremenjeni na podlagi odzivnega poročila, so označeni s sivo barvo. Odzivno poročilo je priloga tega poročila.

2. Osnovni podatki o nadzoru

Ime nadzornega odbora:

Nadzornika, ki sta izvajala nadzor: Valerija Čemažar Čikič, Velko Gortnar

Poročevalec: Janez Trojar

Ime organa, v katerem se opravlja nadzor:

Občina Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki (v nadaljevanju: nadzorovana oseba)

Odgovorna oseba za izvedbo predmeta nadzora:

Župan v času izvedbe porabe proračunskih sredstev, ki je predmet nadzora: Marko Gasser

Predmet nadzora:

Pregled pravilnosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev občine pri porabi sredstev za vzdrževanje gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023.

Datum nadzora:

Nadzor se je opravil dne 23.10.2024 v prostorih Občine Železniki. Dokumentacijo, za katero sta nadzornika zaprosila, sta delno prejela pred izvedbo nadzora na USB mediju, po nadzoru pa še dodatno po elektronski pošti. Nadaljnja vprašanja in usklajevanja so se izvajala preko elektronske pošte.

Na podlagi pregleda dokumentov, ki jih je nadzorovana oseba izročila nadzornemu odboru po zaprosilu, sta nadzornika pregledala prejeto dokumentacijo in prišla do ugotovitev, navedenih v nadaljevanju.

3. Uvod

Osnovni podatki o nadzorovanem organu:

Občina Železniki leži v zgornjem delu Selške doline in meri 164 km², na katerih v 29 naseljih živi 6.770 prebivalcev (stanje 31.12.2023). Ustanovljena je bila leta 1995. Sedež občine je v Železnikih, Češnjica 48. Občina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi

vrstami premoženja. Občino predstavlja in zastopa župan, katerega pristojnosti so določene v 30. členu statuta.

V veljavnem statutu Občine Železniki, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 88/2015 in 68/2019 je določeno, da je Občina Železniki (v nadaljevanju: občina) samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom na območju naslednjih naselij: Davča, Dolenja vas, Dražgoše, Golica, Kališe, Lajše, Martinj Vrh, Ojstri Vrh, Osojnik, Podlonk, Podporezen, Potok, Prtovč, Ravne, Rudno, Selca, Smoleva, Sp. Sorica, Sp. Danje, Studeno, Topolje, Torka, Zabrekve, Zabrd, Zala, Zali Log, Zg. Sorica, Zg. Danje in Železniki.

Organi občine so občinski svet, župan in nadzorni odbor. Občina ima občinsko upravo, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti.

Osnovni podatki o nadzoru:

Nadzorni odbor je na podlagi Plana dela nadzornega odbora Občine Železniki za leto 2024, sprejetega dne 2.7.2024 opravil pregled postopkov in dokumentacije v zvezi z vsebino potrebnih del na gozdnih cestah, izbiro izvajalca za izvedbo vzdrževalnih del na gozdnih cestah v letu 2023 in porabe finančnih sredstev za izvedbo načrtovanih del na gozdnih cestah za leto 2023.

Nadzor je bil usmerjen predvsem v pregled dokumentacije in s tem povezano preverjanje pravilnosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev.

Nadzorovana oseba je dne 16.9.2024 preko elektronske pošte sporočila, da je kontaktna oseba s strani nadzorovane osebe Andraž Valcl, višji svetovalec za investicije. V nadaljevanju je bil dne 23.10.2024 dogovorjen obisk nadzornikov pri kontaktni osebi nadzorovane osebe. Na vpogled sta nadzornika predložila pooblastili o izvedbi nadzora, ki ga je izdal predsednik nadzornega odbora št. 060-5/2024-002 in 060-5/2024-002 dne 4.7.2024.

Pravna podlaga za izvedbo nadzora:

- 1. odstavek 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 ZUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A 80/20 – ZIUZEOP, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K).
- 2. odstavek 38. člena Statuta Občine Železniki (Uradni list RS, št. 88/15, 68/19 in 23/23).

Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora:

- sklep o izvedbi nadzora št. **060-5/2024-001**. z dne 4.7.2024.

Namen in cilj nadzora:

Pregled prejete dokumentacije, seznanitev s pojasnili ter ugotovitev dejanskega stanja z namenom ugotovitve skladnosti finančnega poslovanja s proračunom nadzorovane osebe za leto 2023, pravilnosti poslovanja, namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna, zakonitost in pravilnost poslovanja pristojnih organov, porabnikov občinskega proračuna ter podati priporočila in predloge za izboljšave.

4. Ugotovitve

4.1. Splošno o gozdnih cestah v Republiki Sloveniji, zakonodaja in nosilci upravljanja gozdnih cest

ZLS v 24. členu določa, da lahko država z zakonom prenese na občino opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, ki se lahko racionalneje in učinkoviteje opravljajo v občini, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. Republika Slovenija je občinam v dodelila pomembno vlogo pri gradnji in vzdrževanju gozdnih cest, ki so ključnega pomena za zagotavljanje dostopa do gozdov in omogočanje učinkovitega gospodarjenja z gozdovi.

Obveznost občin za organizacijo izvedbe vzdrževalnih del na gozdnih cestah določa 4. odstavek 38. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 - ZON, 67/02, 110/02, 115/06 - ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 - ZDavNepr, 17/14, 22/14 - odl. US, 24/15, 9/16, 77/16 in 78/23 - ZUNPEOVE) (v nadaljevanju: ZG).

Po ZG je gozdna cesta »sestavni del gozda in je javnega značaja«. Sestavni del gozda pomeni, da so lastniki gozda tudi lastniki odseka ceste, ki poteka po njihovi parceli. Gozdna cesta je grajena gozdna prometnica, ki je namenjena predvsem gospodarjenju z gozdom. Je nekategorizirana v skladu s predpisi, ki urejajo javne ceste. Omogoča transport lesnih sortimentov in je vodena v evidencah gozdnih cest. Gozdne ceste praviloma lahko uporabljajo tudi drugi uporabniki.

Glavne naloge občin pri gradnji in vzdrževanju gozdnih cest so naslednje:

- *načrtovanje in usklajevanje gradnje gozdnih cest*

Občina je pogosto vključena v načrtovanje novih gozdnih cest, saj mora pri tem upoštevati prostorske načrte in predpise, ki urejajo rabo prostora. Občina mora zagotoviti usklajenost gradnje gozdnih cest s prostorskimi akti (npr. občinskimi prostorskimi načrti), kar pomeni, da se mora gradnja gozdnih cest vključiti v širše načrte rabe prostora.

- *izdaja dovoljenj in soglasij*

Pred začetkom gradnje gozdnih cest mora občina izdajati potrebna dovoljenja in soglasja za posege v prostor: gradbeno dovoljenje, soglasje za rabo zemljišča, okoljska soglasja iz svoje pristojnosti.

- *vzdrževanje in sanacija gozdnih cest*

Občina je odgovorna za vzdrževanje in sanacijo gozdnih cest v okviru svojih zmožnosti in v sodelovanju z lastniki gozdov ter različnimi pristojnimi organi. Gozdne ceste so pomemben del infrastrukture, zato mora občina zagotoviti, da so v ustreznem stanju za uporabo s strani lastnikov gozdov in drugih uporabnikov.

- *skrb za varnost in promet*

Občina je odgovorna za zagotavljanje varnosti na gozdnih cestah, kar vključuje postavitve ustreznih prometnih znakov, zagotavljanje dostopa za nujne službe ter skrb za stanje cest v zimskih mesecih (čiščenje snega, preprečevanje zdrsov itd.).

- *pomoč pri financiranju gradnje in vzdrževanja*

Občina lahko sodeluje pri financiranju gradnje in vzdrževanja gozdnih cest v okviru različnih javnih sredstev ali evropskih in državnih sredstev, namenjenih razvoju kmetijstva, gozdarstva in podeželja. Občina lahko pomaga tudi pri usklajevanju projektov, iskanju virov financiranja ter koordinaciji z drugimi lokalnimi in državnimi institucijami.

Vzdrževanje gozdnih cest je zaradi del, ki jih je potrebno izvesti, lahko tekoče (letno in zimsko) ali periodično. Na podlagi pojasnila strokovnega delavca nadzorovane osebe gre v Občini Železniki v večini vsako leto za periodično vzdrževanje gozdnih cest. Periodično vzdrževanje obsega tista dela na

gozdni cesti, ki so potrebna za obnovitev vozišča in večja popravila naprav in objektov, izvajajo pa se v daljših časovnih obdobjih.

Pravno podlago za izvajanje nalog na področju gozdnih cest predstavljajo:

- Zakon o gozdovih – ZG (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16, 77/16 in 78/23 – ZUNPEOVE)
- Zakon o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije - ZGGLRS (Uradni list RS, št. 9/16, 36/21 – ZZIRDKG in 140/22 – ZSDH-1A)
- Pravilnik o financiranju in sofinanciranju vlaganj v gozdove (Uradni list RS, št. 71/04, 95/04, 37/05, 87/05, 73/08, 63/10, 54/14, 60/15, 86/16, 31/19, 116/22, 137/22, 137/22 – popr. in 30/24)
- Pravilnik o gozdnih prometnicah (Uradni list RS, št. 4/09)
- Zakon o javnem naročanju – ZJN (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F)

Podrobnosti glede samega načrtovanja, projektiranja, potrebnih tehničnih parametrov, načina izgradnje, nadzora nad gradnjo, kategorizacijo gozdnih cest... določa *Pravilnik o gozdnih prometnicah*.

4.2. Viri financiranja vzdrževanja gozdnih cest

Primarna vira financiranja vzdrževanja gozdnih cest sta:

- »pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest« oz. davek odmerjen od gozdnih zemljišč (državnih in zasebnih gozdov), ki ga lastniki gozdov plačajo neposredno na TRR občine;
- proračunska sredstva RS (sredstva Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – v nadaljevanju: MKGP), ki jih občina pridobi na podlagi pogodbe med MKGP, Zavoda za gozdove Slovenije – v nadaljevanju: ZGS in občino. MKGP je z dopisom dne 31.3.2023 posredovalo občinam v Republiki Sloveniji Pogodbo o vzdrževanju gozdnih cest v letu 2023 v podpis skupaj z obrazložitvijo pomembnih pogodbenih določil. Višina sredstev MKGP je odvisna od dolžine gozdnih cest, stroškov vzdrževanja in njihovega javnega značaja.

Primarna vira predstavljata strogo namenska sredstva, ki jih je potrebno porabiti izključno za vzdrževanje gozdnih cest.

Dodatna vira, glede na potrebe (v primeru, da za izvedbo celotnega predlaganega programa rednega letnega vzdrževanja gozdnih cest iz naslova pristojbin lastnikov gozdov in sredstev proračuna RS ne zadoščajo), zagotovi občina iz:

- letnega nadomestila za upravljanje državnih gozdov (35. člen ZGGLRS) – sredstva se morajo porabiti namensko za vzdrževanje in gradnjo občinske cestne infrastrukture (ne nujno samo gozdnih cest);
- lastnih sredstev Občine.

4.3. Naloge ZGS

ZGS izvaja naslednje naloge:

- izdelava programov vzdrževanja gozdnih cest po občinah,
- usklajevanje programov z razpoložljivimi sredstvi in pripombami občin,
- po potrebi sodelovanje z občinami pri izvedbi postopkov za izbiro ponudnikov za izvajanje del,
- izdelava operativnih programov del
- nadzor nad izvajanjem vzdrževalnih del.

Strateški dokument, ki usmerja in opredeljuje prioritete in ukrepe na področju gradnje in vzdrževanja gozdnih prometnic je gozdnogospodarski načrt (GGN) Zavoda za gozdove, ki ga za posamezna gozdnogospodarska območja za obdobje 10 let sprejme Zavod za gozdove Slovenije. (<https://www.gov.si teme/gozdnogospodarsko-nacrtovanje/>).

Investitor gradnje gozdnih prometnic je lastnik gozda, ki gozdne prometnice gradi na podlagi ustreznega elaborata gozdnih prometnic (pripravi ga ZGS) in vseh pridobljenih dovoljenj in soglasij: dovoljenje za poseg v gozdni prostor, gradbeno dovoljenje (pri zahtevnih prometnicah), naravovarstveno soglasje, soglasje lastnikov...

4.4. Evidenca gozdnih cest v občini Železniki

V Občini Železniki je 118 km gozdnih cest. Evidenco gozdnih cest vodi Zavod za gozdove Slovenije (ZGS) v skladu z 24. členom *Pravilnika o gozdnih prometnicah*. ZGS vodi tudi vse postopke v zvezi z kategorizacijo in načrtovanjem gozdnih cest v skladu z gozdnogospodarskimi načrti. Gozdne ceste so ločene samo glede na to ali potekajo po državnih ali zasebnih gozdovih.

Grafični prikaz gozdnih cest je možno videti na spletnem pregledovalniku ZGS <https://prostor.zgs.gov.si/pregledovalnik/> (gozdne prometnice/gozdne ceste) ali v portalu PISO <https://www.geoprostor.net/PisoPortal/> (tematski sklopi/gospodarska infrastruktura/promet – prikaže državne, občinske in gozdne ceste).

4.5. Letno vzdrževanje gozdnih cest

Občina Železniki s strani Območne enote ZGS (OE ZGS) vsako leto (marca ali aprila) prejme *Predlog programa letnega vzdrževanja gozdnih cest* na območju občine ter višino pričakovanih sredstev za vzdrževanje gozdnih cest iz naslova pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest s strani lastnikov gozdov in iz naslova proračuna RS.

Strateški dokument za razvoj gozdnih prometnic so 10-letni gozdno gospodarski načrti (GGN) za posamezna gozdnogospodarska območja. Pri sprejemu GGN, ki je strateški dokument, ki podaja usmeritve za gradnjo novih gozdnih prometnic, občina sodeluje posredno – v javni razpravi lahko poda svoje mnenje na GGN, ki pa za ZGS ni zavezujoče. Usmeritve za gradnjo/razvoj gozdnih cest so tako v pristojnosti ZGS.

Predlog programa letnega vzdrževanja gozdnih cest pripravi pristojna krajevna enota Zavoda za gozdove (KE ZGS) – KE ZGS Železniki potrdi pa jih tudi območna enota ZGS v Kranju. Predlog programa letnega vzdrževanja gozdnih cest je razdeljen po kategorijah lastništva na državne in zasebne gozdove.

Odseki potrebni za vzdrževanje se med letom evidentirajo med opravljanjem rednega dela revirnih gozdarjev, nato se vrednotijo po prioritetah in na obseg razpoložljivih sredstev.

Predlog programa letnega vzdrževanja vsebuje:

- Program vzdrževalnih del na gozdnih cestah s popisom del po odsekih gozdnih cest, ki so predvidena za vzdrževalna dela.
- Zbirni program vzdrževalnih del na gozdnih cestah oz. Obrazec za izdelavo ponudbe.

Lokacijska razporeditev sredstev je razvidna iz Programa letnega vzdrževanja gozdnih cest, kjer so navedeni odseki gozdnih cest, na katerih se bodo izvedla vzdrževalna dela.

Predlog programa zajema tudi opravilo »Ročno vzdrževanje - delavec«, ki se ga z ozirom na potrebe izvaja na vozišču (čiščenje dražnikov pred in po padavinah, odstranjevanje odpadlega listja, manjša ročna dela).

4.6. Gradnja novih gozdnih cest

Za gradnjo novih odsekov gozdnih cest mora izkazati interes lastnik gozda, ki je tudi investitor. V gozdnogospodarskih načrtih (GGN) so opredeljena območja, kjer je načeloma zaželena gradnja gozdnih cest, vendar mora iniciativa priti vedno od lastnikov gozdov. Zaradi velikih stroškov pri gradnji gozdnih cest je novih odsekov malo, zanje se večinoma odločajo le večji lastniki, ki se jim gradnja izplača. Zato država (Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano) v zadnjem času (cca. dobrih 5 let) tudi spodbuja gradnjo gozdnih prometnic (gozdne ceste in vlake) z razpisi, kjer investitor lahko pridobi sredstva za izgradnjo gozdnih prometnic. Po podatkih revirnega vodje, ki pokriva Občino Železniki, birokratske ovire pogosto odvrnejo lastnike gozdov, da bi se odločili za gradnjo gozdne ceste kljub strokovni pomoči revirnega vodje.

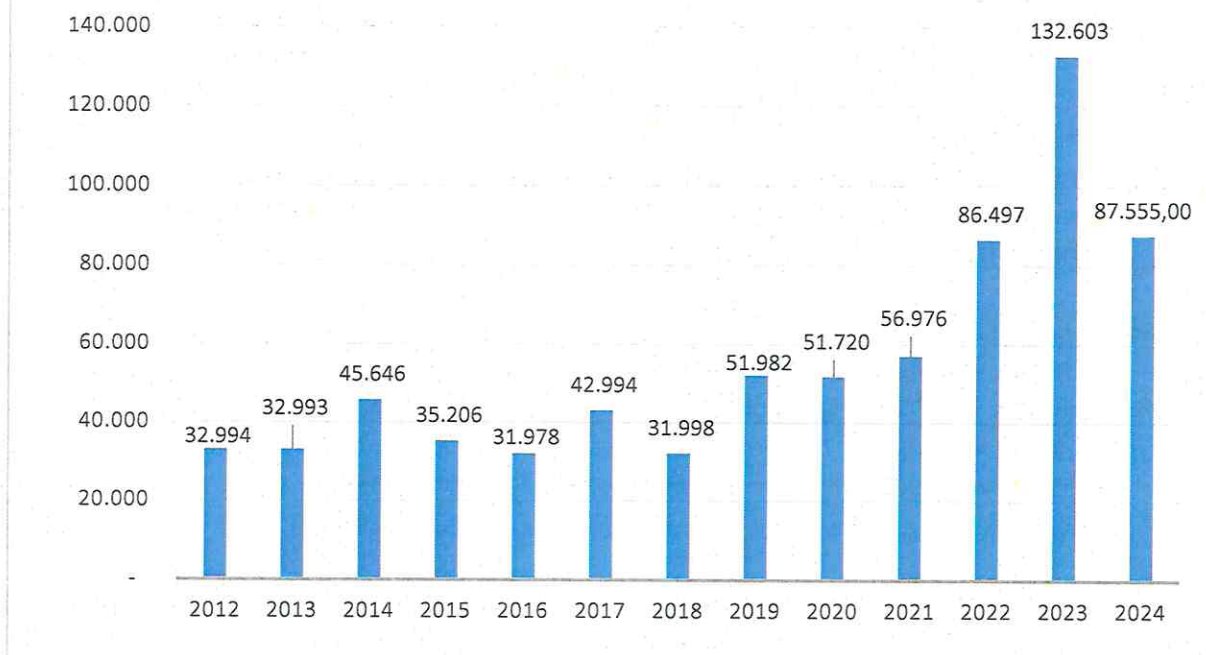
Gradnja novih gozdnih prometnic (gozdnih cest in vlak) je v pristojnosti lastnikov gozdnih parcel. Za novo gozdno cesto je potrebno narediti eleborat ničelnic (pripravi ga ZGS) oz. v zahtevnejših primerih tudi projekt PZI (pripravi ga projektant in pridobiti tudi ustrezna dovoljenja (za zahtevnejše gradnje tudi gradbeno dovoljenje) in soglasja. Podrobnosti glede samega načrtovanja, projektiranja, potrebnih tehničnih parametrov, načina izgradnje, nadzora nad gradnjo, kategorizacijo gozdnih cest... določa *Pravilnik o gozdnih prometnicah*. Investitor pa je izključno lastnik sam (enako kot pri gradnji vlak).

Na območju občine Železniki se je v cca. 30 letih zgradilo 45 km novih gozdnih cest (Jelovica, Draboslovca, Podporezen).

4.7. Finančna sredstva za izvedbo programa vzdrževanja gozdnih cest

V primeru, da za izvedbo celotnega predlaganega programa rednega letnega vzdrževanja gozdnih cest iz naslova pristojbin lastnikov gozdov in sredstev proračuna RS ne zadoščajo, občina zagotovi tudi lastna finančna sredstva.

Porabljena sredstva po letih 2012 - 2024



Graf porabljenih sredstev (vir: Kartica finančnega knjigovodstva Občine Železniki)

Pridobljena in porabljena finančna sredstva v letih 2012 – 2024 imajo dva večja povišanja sredstev in sicer:

1. Leto 2022: V letu 2022 so glede na leto 2021 sredstva višja zaradi dveh razlogov.
 - V letu 2020 je zaradi epidemije koronavirusa veljal Zakon o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20), ki je znižal osnovo za izračun prispevka za gozdne ceste za leto 2020. V letu 2021 se je akontacija napačno obračunala po sistemu iz leta 2020, čeprav je znižan katastrski dohodek gozdov na podlagi interventnega zakona veljal za odmero pristojbine zgolj za leto 2020. Prenizko obračunana akontacija za leto 2021 se je lastnikom obračunala v letu 2022.
 - višje odmerne osnove za akontacijo v letu 2022

Link do razlage o vzrokih povišanja prispevka v letu 2022 s strani KGZS:

<https://www.kgzs.si/novica/pristojbina-za-gozdne-cest-2022-06-02>.

2. Leto 2023: neporabljena sredstva iz naslova pristojbin za leto 2022, ki so se prenesla v leto 2023.

Razlika, ki se je pokazala na viru »pristojbine za gozdne ceste v letu 2022« ni bila v porabljena v letu 2022, saj je bil predlog z opredeljenimi deli za vzdrževanje gozdnih cest v letu 2022 že dokončen, izvajalec del pa izbran ter finančna sredstva zagotovljena.

Neporabljena finančna sredstva iz naslova pristojbin za leto 2022 so bila v višini 34.987,95 EUR.

4.8. Višina finančnih sredstev v letu 2023

Občina je s strani ZGS, Območna enota Kranj dne 30.03.2023 prejela:

- predlog z opredeljenimi deli vzdrževanja gozdnih cest za tekoče leto s predračunsko vrednostjo del v višini **118.130,00 EUR** brez DDV (na podlagi obračunskih cen izvajalca del v preteklem letu). Za gozdne ceste v zasebnih gozdovih 107.056,00 EUR in 11.074,00 EUR za gozdne ceste v državnih gozdovih.
- navedbo predvidene višine finančnih sredstev, ki jih bo prejela občina s strani primarnih virov in sicer skupaj 109.000,00 EUR. Predvidena višina finančnih sredstev temelji na podlagi informacij, s katerimi razpolaga ZGS, Območna enota Kranj.

Tripartitno pogodbo (MKGP, ZGS, Občina Železniki) o vzdrževanju gozdnih cest je občina Železniki s strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v podpis prejela dne 06.04.2023. Vrednost vzdrževalnih del v letu 2023, ki je opredeljena v pogodbi iz naslova primarnih virov je **74.573,74 EUR** MKGP in Občina se v pogodbi zavežeta zagotoviti sredstva za navedeno vzdrževanje in sicer:

- Za vzdrževanje gozdnih cest v zasebnih gozdovih – 66.679,47 EUR
- Za vzdrževanje gozdnih cest v državnih gozdovih – 7.894,28 EUR

S pogodbo se je občina tudi zavezala, da že prejeta, a neporabljen namenska sredstva iz naslova pristojbin za vzdrževanje gozdnih cest za leto 2022 v višini **34.987,95 EUR** porabi v letu 2023.

Podatki posredovani iz ZG OE Kranj za občino Železniki za leto 2022 so bili naslednji:

- **pristojbine** vplačane: 90.800,02 EUR
- **pristojbine** porabljene: 55.812,07 EUR (prevzemni zapisnik ZGS, št. 3-1/2022 z dne 15.11.2022)
- razlika, **pristojbine** neporabljene: 34.987,95 EUR

Navodilo ZG OE Kranj je bilo, da se znesek razlike navede v 8. členu pogodbe z MKGP, v katerem je navedeno, da je Občina dolžna že prejeta, a neporabljen namenska sredstva iz naslova **pristojbin** za leto 2022 porabiti v letu 2023. Tako je navedeno tudi v 5. alineji dopisa MKGP, št. 3710-2/2023/2 z dne 31.03.2023, ki je bil poslan vsem občinam.

V letu 2023 je bilo skupno opredeljenih finančnih sredstev za vzdrževanje gozdnih cest, ki jih je prejela Občina Železniki **109.561,69 EUR**.

Pregled finančnih vrednosti za leto 2023:

Leto 2023	ocenjena vrednost brez ddv	ocenjena vrednost z 9,5% ddv	dejanska vrednost brez ddv	dejanska vrednost z 9,5% ddv
zasebni gozdovi	107.056,00	117.226,32	109.837,00	120.271,52
državni gozdovi	11.074,00	12.126,03	11.262,00	12.331,89
skupaj	118.130,00	129.352,35	121.099,00	132.603,41

Sredstva iz pogodbe o vzdrževanju gozdnih cest

Predvidena finančna sredstva za 2023	74.573,74
Neporabljen sredstva iz 2022	34.987,95
Skupaj zagotovljena sredstva iz pogodbe	109.561,69

Razlika, ki jo je zagotovila občina	23.041,72
--	------------------

Dokončno podpisano tripartitno pogodbo s strani MKGP je občina prejela 18.05.2023.

4.9. Javno naročilo za izbiro izvajalca za vzdrževanje gozdnih cest v Občini Železniki za leto 2023

Na podlagi ocenjene vrednosti sredstev za vzdrževanje gozdnih cest v letu 2023, je nadzorovana oseba v skladu s 1. odst. 21. člena Zakona o javnem naročanju ZJN-3 pričela postopek javnega naročila s sprejetjem sklepa št. 430-0004/2023-002 dne 17.4.2023 o začetku postopka oddaje javnega naročila, v katerem je bila določena višina sredstev za vzdrževanje gozdnih cest v letu 2023 in sicer **118.130,00 EUR** brez DDV. Ocenjena vrednost javnega naročila je bila določena po Programu vzdrževalnih del na gozdnih cestah v letu 2023 Zavoda za gozdove, Območna enota Kranj dne 11.4.2023. Javno naročilo pokriva samo vzdrževanje gozdnih cest ne pa gradnje novih gozdnih cest.

Župan nadzorovane osebe je dne 17.4.2023 s sklepom št. 430-0004/2023-003 imenoval komisijo za izvedbo postopka javnega naročila in ocenjevanje ponudb. V sklepu je bilo navedeno, da bo odpiranje ponudb v informacijskem sistemu e-JN dne 12.5.2023.

Dne 17.4.2023 je župan nadzorovane osebe s sklepom št. 430-0004/2023 na Portalu javnih naročil in v sistemu e- javna naročila objavil javno naročilo JN 00 2271/2023 za izbor izvajalca vzdrževalnih del na gozdnih cestah za leto 2023. Javno naročilo je bilo klasificirano kot naročilo male vrednosti, predmet naročila: gradnje, oznaka naročila JN – 24873, zaključek javnega naročila je bil 12.5.2023.

Opis javnega naročila: obnova vozišč z nasipnim materialom, profiliranjem in komprimiranjem, stabilizacija vozišč, ročno vzdrževanje, popravila asfalta.

Začetek del je bil predviden z datumom 1.6.2023, zaključek del pa z datumom 25.10.2023. Javno naročilo je vsebovalo klavzulo, da je javno naročilo možno podaljšati. Ponudba zainteresiranih izvajalcev je morala veljati do 30.6.2023.

Iz listinske dokumentacije, ki jo je predložila nadzorovana oseba, to je Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila (ESPD) je razvidno, da je nadzorovana oseba v predpisanem roku na objavljeno javno naročilo prejela tri ponudbe in sicer:

- TODOGRAD d.o.o. Ojstri Vrh 5 4228 Železniki s ponudbeno vrednostjo 121.106 EUR, skupaj z DDV 132.611,07 EUR

- GP LEVAR gradbeno podjetje d.o.o. Podskrajnik 22 1380 Cerknica s ponudbeno vrednostjo 288.078 EUR, skupaj z DDV 315.445,41 EUR

- OZEBEK storitve z gradbeno mehanizacijo d.o.o. Sv. Lenart 47 4227 Selca s ponudbeno vrednostjo 127.595 EUR, skupaj z DDV 139.716,53 EUR

(Vir: zapisnik o odpiranju ponudb z dne 12.5.2023)

Pri pregledu prejetih ponudb je komisija za izvedbo javnega razpisa in ocenjevanje ponudb ugotovila, da vse prejete ponudbe glasijo na znesek, ki presega ocenjeno vrednost javnega naročila in zagotovljena sredstva, ki jih ima naročnik na voljo (ocenjena vrednost 118.130 EUR oz. 129.352,35 EUR z DDV). Nadzorovana oseba je na proračunski postavki 11005 Investicije in investicijsko vzdrževanje gozdnih cest, konto 402503 zagotovila finančna sredstva v višini **132.611,07 EUR**. *(Vir: rebalans proračuna za leto 2023 z dne 27.9.2023)*

Nadzorovana oseba razpolaga z listinsko dokumentacijo:

- Določitev ocenjene vrednosti javnega naročila, dokument je izdal župan Marko Gasser dne 17.4.2023, št. dopisa 430-0004/2023-001
- Kontrolni list o pregledu ponudb z navedbo kriterijev za sodelovanje v javnem razpisu z dne 17.5.2023 številka 430-4/2023-012.
- Odločitev o oddaji javnega naročila z dne 18.5.2023 št. 430-0004/2023-015 izbranemu izvajalcu Todograd d.o.o.
- Menična izjava izbranega izvajalca s pooblastilom za izpolnitev in vnovčenje z dne 13.11.2023 v znesku 6.013,58 EUR.
- Menična izjava s pooblastilom za izpolnitev in vnovčenje z dne 3.10.2023 v znesku eur v znesku 13.261,11 EUR.

Župan nadzorovane osebe je dne 18.5.2023 št. 430-0004/2023-015 sprejel odločitev o oddaji javnega naročila gradenj po postopku naročila male vrednosti za JN »vzdrževalna dela na gozdnih cestah v Občini Železniki za leto 2023«, pri čemer je bila na predlog strokovne komisije kot najugodnejša sprejeta ponudba ponudnika:

TODOGRAD gradbeno podjetje d.o.o., Ojstri Vrh 5 4228 Železniki za vrednost 121.106,00 EUR oz. 132.611,07 EUR z 9,5% DDV.

V odločitvi oddaje javnega naročila je navedeno, da ponudnik Ozebek d.o.o. v roku za oddajo ponudbe ni predložil zahtevanega zavarovanja za resnost ponudbe. Iz tega razloga je bila ponudba izključena kot nedopustna.

V odločitvi oddaje javnega naročila je navedeno, da je bila izključena kot nedopustna tudi ponudba ponudnika GP Levar d.o.o., ker je presegala ocenjeno vrednost javnega naročila oz. zagotovljena sredstva naročnika.

Nadzorovana oseba je po zaključenem postopku JN in izboru izvajalca sklenila tripartitno pogodbo št. 4304-1/2023-129 za vzdrževalna dela na gozdnih cestah v Občini Železniki v letu 2023 z Zavodom za gozdove (ZG) in izvajalcem del (Todograd d.o.o.), ki je bila podpisana dne 20.6.2023. Pogodbena vrednost del je bila določena v višini 121.106,00 EUR oz. z DDV v višini 132.611,07 EUR, pri čemer je bil osnova za določitev pogodbene vrednosti ponudbeni predračun izvajalca št. 6-2023 z dne 12.5.2023. V pogodbi se je izvajalec tudi zavezal, da bo dela opravil v sodelovanju z lokalno cestarsko službo, v katero so vključeni nekateri lastniki gozdov in jim za delo plačal neto 7,00 EUR / uro. Izvajalec je s Pogodbo za vzdrževalna dela na gozdnih cestah obvezal dokončati dela do 25.10.2023. Za nadzor nad izvajanjem vzdrževalnih del na gozdnih cestah je bil določen vodja revirja ZG OE Železniki.

Pogodbene stranke tripartitne pogodbe so dne 12.10.2023 sklenile Aneks št. 1 k Pogodbi št. 4304-1/2023-129, v katerem so rok za dokončanje del podaljšale do 5.11.2023. Vzrok za podaljšanje roka je bila zadržanost izvajalca zaradi izvajanja intervencijskih del po poplavih avgusta 2023.

Iz prevzemnega zapisnika o opravljenih delih na gozdnih cestah v Občini Železniki št. 3-1-/2023 z dne 15.11.2023 izhaja, da je ZG potrdil izvedena dela v obračunanem obsegu, v zahtevani kvaliteti in v skladu s programom vzdrževanja gozdnih cest. Iz pregleda potrjenih situacij oz. predračunov in razdelitvijo stroškov izhaja, da je v zasebnih gozdovih opravljenih del za 120.271,52 EUR in v državnih gozdovih za 12.331,89 EUR, kar skupaj znaša **132.603,41 EUR.**

Iz terenskega prevzemnega zapisnika o izvedbi del z dne 13.11.2023 izhaja, da je pri izvedbi del preko leta prišlo do več sprememb oz odstopanj od Programa vzdrževalnih del na gozdnih cestah s popisom del po odsekih gozdnih cest, ki so predvidena za vzdrževalna dela za leto 2023. Vzrok odstopanj so bila neurja v drugi polovici leta, zaradi česar je prišlo do nekaterih sprememb Programa, ki so bile nujne in jih ni bilo mogoče preložiti v naslednje leto. Tako so se vzdrževalna dela opravila na treh drugih odsekih gozdnih cest (Tobakarjeva grapa, Jablanovca in Vovček). Na večini ostalih cest so bila dela izvedena v skladu s trenutnim stanjem ob in po neurjih).

Vrednostno so opravljena dela po potrjeni končni situaciji z dne 13.11.2023 presegla planirana sredstva z dne 24.3.2023 za 2.969,00 EUR oz. 3.251,06 EUR z 9,5% DDV. Z rebalansom proračuna za leto 2023 z dne 27.9.2023 so bila zagotovljena zadostna finančna sredstva v znesku 132.603,41 EUR.

Končna situacija 1-10-2023 z dne 13.11.2023 s priložo št. 1 in št. 2 je skladna z računom izvajalca. Za vzdrževalna dela na gozdnih cestah v letu 2023 je izvajalec izdal račun št. RN 54/2023 v znesku 132.603,41 eur. Račun je bil plačan dne 15.12.2023 in knjižen na PP 11005, konto 402503.

Nadzorovana oseba je dne 17.11.2023 izstavila MGKP zahtevek št. 340-0003/2023-009 za sofinanciranje vzdrževanja gozdnih cest v letu 2023 in sicer:

- Iz postavke 417810 vzdrževanje gozdnih cest v zasebnih gozdovih v znesku 16.714,27 EUR
- Iz postavke 417910 vzdrževanje gozdnih cest v državnih gozdovih v znesku 2.047,41 EUR.

Račun št. 2023242 na MGKP je bil izstavljen dne 20.11.2023 za znesek 18.761,68 EUR in plačan s strani MGKP dne 20.12.2023.

4.10. Ugotovitve izvedenega nadzora:

Zagotovljena sredstva za vzdrževanje gozdnih cest v letu 2023 so bila višja od leta 2022 za 53%, leta 2024 pa nižja od leta 2023 za 34%.

5. Mnenje nadzornega odbora:

Nadzorni odbor Občine Železniki v skladu z ugotovitvami izvedenega nadzora pregled vzdrževanja gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023 Občini Železniki izdaja pozitivno mnenje. Pogodbene obveznosti je Občina Železniki izpolnila v predpisanih rokih in v okviru predvidenih sredstev.

Vzdrževanje gozdnih cest v letu 2023 je bilo izvedeno skladno s programom vzdrževalnih del na gozdnih cestah za leto 2023, odstopanja pri vzdrževanju gozdnih cest zaradi poplav in neurij leta 2023 pa ugotovljena in transparentno evidentirana v terenskem zapisniku ZGS OE Kranj.

6. Priporočila in predlogi:

Program vzdrževanja gozdnih cest zajema tudi opravilo »Ročno vzdrževanje - delavec«, ki se ga glede na potrebe izvaja na voziščih. V letu 2023 je bilo tovrstnih ur 1600 (neto 7 EUR / uro) oz. dobrih 9% vrednosti pogodbenih del. V pogodbi se izvajalec zaveže, da bo dela opravil v sodelovanju z lokalno cestarsko službo, v katero so vključeni nekateri lastniki gozdov oz. podizvajalci.

Nadzorni odbor Občine Železniki podaja Občini železniki v zvezi s sklepanjem pogodb za vzdrževanje gozdnih cest naslednje priporočilo:

- v javnem naročilu naj se natančneje opredeli potrebo po ročnih delih in v ponudbi izvajalca ter v pogodbi z njim opredeli tudi podizvajalce - izvajalce ročnih del. V zaključnem terenskem prevzemnem zapisniku o izvedbi del naj se izvedena ročna dela natančno opiše ter pri njih navede posamezne podizvajalce.

Izvajalca nadzora
Valerija Čemažar Čikič
Velko Gortnar

Predsednik nadzornega odbora
Občine Železniki
Janez Trojar



Priloga:

- Odzivno poročilo Občine Železniki z dne 18.4.2025

Vročiti:

- Občina Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki,
- Arhiv, tu.



OBČINA ŽELEZNIKI

Češnjica 48, 4228 Železniki, tel.: (04) 500-00-00, e-mail: uprava@obcina.zelezniki.si

datum: 18.04.2025

števila: 060-5/2024-008

NADZORNI ODBOR OBČINE ŽELEZNIKI

Češnjica 48

4228 Železniki

ZADEVA: Odzivno poročilo na osnutek poročila o nadzoru

Spoštovani,

Pregledali smo osnutek poročila o opravljenem nadzoru »Pregled vzdrževanja gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023«.

Na poslan osnutek poročila imamo dve manjši pripombi, in sicer:

- Pod točko **4.1. Splošno o gozdnih cestah v Republiki Sloveniji, zakonodaja in nosilci upravljanja gozdnih cest** je v 4. odstavku v 2. alineji »izdaja dovoljenj in soglasij« zapisano, da mora občina pred začetkom gradnje gozdnih cest izdati »vsa potrebna dovoljenja in soglasja za posege v prostor (gradbeno dovoljenje, soglasje za rabo zemljišča, okoljska soglasja)«. Ker občina ni pristojna za izdajo gradbenega dovoljenja oz. okoljskega soglasja, predlagamo, da se besedilo spremeni tako, da se oklepaj črta in namesto oklepaja doda besedilo »iz svoje pristojnosti«.
- Pod točko **4.3 Naloge ZGS** je pod 4. alinejo zapisano, da je naloga ZGS »izdelava operativnih programov del (oddaja del)«. ZGS pripravi program vzdrževalnih del za tekoče leto, medtem ko je oddaja del oz. izvedba javnega naročila za vzdrževanja gozdnih cest v pristojnosti občine. Predlagamo, da se diktija 4. alineje spremeni tako, da se besedilo v oklepaju briše.

Z ostalimi ugotovitvami poročila se strinjamo.

S spoštovanjem,

Pripravil:

Andraž Valcl

višji svetovalec za investicije



ŽUPAN

Marko Gasser

Vročiti:

- Nadzorni odbor Občine Železniki, Češnjica 48, 4228 Železniki
- arhiv



OBČINA ŽELEZNIKI
NADZORNI ODBOR
Češnjica 48
4228 Železniki
uprava@obcina.zelezniki.si

številka:

datum: 12. 5. 2025

OBČINA ŽELEZNIKI
župan Marko Gasser
Češnjica 48
4228 Železniki

Posredovanje osnutka poročila o izvedenem nadzoru

Spoštovani.

Nadzorni odbor Občine Železniki je na svoji 13. seji dne 12. 5. 2025 sprejel Poročilo o nadzoru – pregled vzdrževanja gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023, ki vam ga posredujemo v seznaničev.

Prosim za objavo poročila na spletni strani občine ter vključitev v gradivo za prihodnjo sejo občinskega sveta.

Z lepimi pozdravi,



Nadzorni odbor Občine Železniki
Janez TROJAR
predsednik

Priloženo:

- Poročilo o nadzoru – pregled vzdrževanja gozdnih cest v Občini Železniki v letu 2023

Vročiti:

- naslovniku,
- Arhiv, tu.

